



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **714/2021**
Expedient **639/2021**

Presidenta

Hble. Sra.

Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers

Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.^a del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

Secretari General

Il·lm. Sr.

Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 1 de desembre de 2021, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 15 d'octubre de 2021 (Registre d'entrada de 18 d'octubre), el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica, sobre el Projecte de decret del Consell de creació de la Xarxa d'Oficines Locals d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana (Xarxa Local-XALOC).

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Únic. El 15 d'octubre de 2021 el vicepresident segon i conseller d'Habitatge i Agricultura Bioclimàtica va remetre el Projecte de decret del Consell de creació de la Xarxa d'Oficines Locals d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana (Xarxa Local- XALOC).

L'expedient administratiu remés s'integra per l'acord d'iniciació, la consulta pública prèvia, la memòria econòmica i justificativa, els informes sobre repercussió econòmica i els altres informes i tràmits procedimentals requerits per la normativa d'aplicació.

II CONSIDERACIONS

Primera. Naturalesa del dictamen.

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposa l'article 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en relació amb el Projecte de decret del Consell de creació de la Xarxa d'Oficines Locals d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana (Xarxa Local- XALOC).

Segona. Procediment d'elaboració del Projecte.

L'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, regula el procediment per a l'elaboració dels reglaments, i s'han complit en general els tràmits essencials que s'hi exigeixen.

S'ha realitzat la consulta i audiència previstes en l'article 133 de la Llei 39/2005, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El procediment es va iniciar per Resolució d'inici de tramitació de l'expedient del Projecte de decret, de data 16 de juny de 2021, del vicepresident segon i conseller d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica.

L'Informe de necessitat i oportunitat de la norma s'ha realitzat per la directora general de Coordinació Institucional el 21 de juny de 2021 i la memòria econòmica es va efectuar per la Sotssecretaria el 16 de setembre de 2021.

S'ha realitzat tràmit d'informació pública de la norma mitjançant la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, de data 25 de juny de 2021, i tràmit d'audiència a les Conselleries i a la Direcció General de Fons Europeus, i s'han formulat les al·legacions que es van considerar oportunes.

S'ha emés informe acceptant les al·legacions realitzades per la directora general de Coordinació Institucional el 26 de juliol de 2021.

Consten els informes sobre no competitivitat, d'impacte de gènere, d'impacte en la infància, l'adolescència i la família, i de coordinació informàtica de 21 de juny de 2021 realitzats per la directora general de Coordinació Institucional.

En relació amb l'informe sobre l'impacte de gènere, tal com ja hem dit en dictàmens anteriors sobre projectes normatius, aquests haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria (Dictàmens 569/2016, 773/2016 i 567/2021, entre altres).

D'altra banda, perquè els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi sobre la situació en l'àmbit en el qual la norma desplegarà els seus efectes. Reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu i, en cas d'impacte negatiu, adoptar mesures per a afavorir la igualtat de dones i homes en l'àmbit de la norma projectada (Dictamen 383/2017, per tots).

Consta certificat de la Comissió Mixta de Cooperació entre la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies de 23 de setembre de 2021.

La Direcció General de Pressupostos va emetre informe favorable el dia 28 de setembre de 2021.

L'Advocacia de la Generalitat va emetre informe favorable el dia 8 d'octubre de 2021.

La directora general de Coordinació Institucional va efectuar un informe el 14 d'octubre de 2021 en què acceptava l'única observació efectuada per l'Advocacia de la Generalitat i sobre els tràmits de consulta prèvia i informació pública del projecte de norma estudiat de la mateixa data.

Tercera. Estructura i contingut del Projecte.

El text del Projecte consta d'un preàmbul, quinze articles, una disposició transitòria única, dues disposicions finals i un annex que conté el conveni tipus.

Quarta. Observacions al text del Projecte.

Article 4.

En l'apartat 2 d'aquest precepte es disposa que la integració en XALOC es formalitzarà “*de conformitat amb el conveni tipus annex al present decret*”. Recomanem que en el decret que es projecta no s'incloga, formant part d'aquest, encara que siga com a annex, cap conveni tipus, ja que això equivaldria a petrificar el rang d'aquest conveni en formar part integrant d'un decret, cosa que, en cas que es plantejara la necessitat de modificar-ne el contingut, exigiria haver de modificar el propi decret. Per això, seria millor fer referència al fet que la integració en XALOC es farà de conformitat “*amb el conveni tipus que facilitarà la conselleria competent*” o expressió similar.

Article 14

L'article 14 regula la Comissió de Coordinació de XALOC i assenyala que es compon de les persones encarregades de la coordinació de les oficines XALOC, i que la presidència correspon a la persona titular de la Conselleria competent en matèria d'habitatge i la secretaria a la persona titular de la Direcció General responsable de la coordinació de XALOC.

Per tant, d'acord amb el precepte transcrit, integren la comissió les persones encarregades de la coordinació de les oficines XALOC, la Presidència i la Secretaria.

Les oficines XALOC es regulen en l'article 2 de la norma estudiada en el qual s'expressa que el compliment dels objectius i el desenvolupament de les línies estratègiques establides en el decret es duren a terme mitjançant la implantació d'oficines d'habitatge, rehabilitació i regeneració urbana de XALOC.

En la norma no es concreta el nombre d'oficines que poden existir, per la qual cosa seria recomanable que, a l'hora de regular la composició de la Comissió de coordinació, s'assenyale el nombre de membres que la poden integrar i el procediment de designació.

A més, caldrà procurar la presència paritària de dones i homes en la seua composició, en aplicació de la legislació sobre igualtat estatal (article 14 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes) i autonòmica (article 4 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, d'igualtat entre dones i homes), així com del II Pla d'igualtat de dones i homes de l'Administració de la Generalitat.

Aspectes de redacció

En l'antesignatura del projecte de decret, apareix el nom de l'anterior titular de la conselleria proponent de la seua aprovació, la qual cosa s'haurà de rectificar.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell, de creació de la Xarxa d'Oficines Locals d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana (Xarxa Local-XALOC) és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 1 de desembre de 2021

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE. SR. VICEPRESIDENT SEGON I CONSELLER D'HABITATGE I
ARQUITECTURA BIOCLIMÀTICA**