



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 166/2021
Expedient 078/2021

Presidenta
Hble. Sra.
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers
Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Faustino de Urquía Gómez
Asunción Ventura Franch
M.^a del Carmen Pérez Cascales
Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat
Molt Hble. Sr.
Francisco Camps Ortíz

Secretari General
Il·lm. Sr.
Joan Tamarit i Palacios

Hble. Senyor:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 24 de març de 2021, sota la Presidència de la Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 10 de febrer de 2021 (Registre d'entrada del dia 11 de febrer de 2021), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat l'expedient remès per la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2019, d'1 de febrer, de creació de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana (OHSU).

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient resulta el següent:

Únic.- Mitjançant escrit, de 10 de febrer de 2021, de la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica es va remetre a aquest Òrgan consultiu l'expedient relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2019, d'1 de febrer, de creació de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana (OHSU).

S'han incorporat a l'expedient els informes i tràmits que exigeix l'article 43 de la Llei 5/1983, del Consell.

I, trobant-se el procediment en l'estat descrit, ha sigut remés l'expedient per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera.- Sobre el caràcter del dictamen.

S'ha sol·licitat dictamen en relació amb Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2019, d'1 de febrer, de creació de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana (OHSU).

Segona.- Objecte i justificació del Projecte de decret i marc normatiu.

L'article 49.9 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, atribueix a la Generalitat la competència en matèria d'ordenació del territori i del litoral, urbanisme i habitatge.

En l'exercici d'aquesta competència, les Corts van aprovar la Llei 2/2017, de 3 de febrer, de la Generalitat, reguladora de la funció social de

l'habitatge. La disposició addicional tercera d'aquesta Llei crea l'Observatori de l'Hàbitat i la Segregació Urbana, amb la finalitat de conèixer, entre altres extrems, la situació de l'habitatge en general en termes quantitius i qualitatius i de l'habitatge públic en particular, la distribució territorial de l'habitatge i els indicadors que es determinen en les polítiques públiques d'habitatge i regeneració urbana de la Generalitat.

Concretament, la referida disposició addicional assenyala el següent:

«1. Amb la finalitat de conèixer la situació en termes quantitius i qualitatius de l'habitatge en general i de l'habitatge públic en particular, la distribució territorial i la inserció en els respectius teixits urbans, així com per a mesurar, d'acord amb els indicadors que s'establisquen per reglament, la segregació urbana existent i l'adaptació de la situació d'accés a l'habitatge al model econòmic determinat per les polítiques públiques valencianes, el Consell crearà l'Observatori de l'Hàbitat i la Segregació Urbana, dependent de la conselleria competent en matèria d'habitatge. Aquest observatori ha de dur a terme les tasques que s'establisquen per reglament, i ha de servir de plataforma per a planificar, estudiar i analitzar l'entorn i la realitat social i econòmica valenciana en el sector de l'habitatge i col·laborar així en les tasques que complisca qualsevol altre organisme públic...».

En l'exercici de les seues competències es va aprovar el Decret 9/2019, d'1 de febrer, de creació de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació urbana de la Comunitat Valenciana. El Projecte de decret va ser examinat per aquest Consell en el Dictamen 13/2019, de 16 de gener.

En Projecte de decret ara remés pretén la modificació dels articles 3, 4, 5 i 7 del citat Decret 9/2019.

Així doncs, res obsta a la tramitació i, si escau, aprovació de la modificació del vigent Decret pel qual es regula el de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana.

Tercera.- Procediment.

El Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2019, de creació de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana (OHSU) ha sigut sotmés a la tramitació prevista en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell que conté la regulació del procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general.

De conformitat amb aquesta normativa, per Resolució, de 24 de novembre de 2020, del conseller d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica, es

va iniciar el procediment per a l'elaboració del citat Projecte de decret.

En data 24 de novembre de 2020, la directora general d'Emergència, Funció Social d'Habitatge i Observatori de l'Habitatge i Segregació Urbana va emetre una memòria sobre la necessitat i oportunitat de procedir a l'aprovació del citat Decret pel qual es modifica el Decret 9/2019, pel qual es regula l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana.

Conformement a aquesta memòria justificativa, les modificacions persegueixen els objectius següents:

«-Ajustar l'estructura de l'OHSU a l'estructura orgànica de la Vicepresidència segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica.

-Potenciar el paper de coordinació de l'OHSU entre els nous observatoris locals de l'habitatge que puguen constituir-se.

-Reforçar la idea de l'hàbitat. Això implica en primer lloc, sumar a tot el concernent les polítiques en matèria d'habitatge, també les de la ciutat. I, en segon lloc, comporta incloure la dimensió rural i tot el que això implica entre els focus d'atenció de l'OHSU en la mesura en què l'accés a l'habitatge no és un problema exclusiu del medi urbà, sempre que siga possible.

-Potenciar el caràcter científic de l'OHSU, completant així les seues funcions i introduint en el seu Ple representació tècnica per mitjà de les Comissions.

-Potenciar la internacionalització dels OHSU.

-Incloure criteris de sostenibilitat, economia circular, etc. entre les premisses que han de guiar la seua activitat d'anàlisi i diagnòstic».

Consta així mateix una memòria econòmica de la Sotssecretaria de la Conselleria consultant, de 27 de gener de 2021, en la qual s'efectua valoració del cost econòmic que suposa l'aprovació de la norma projectada. En ella s'indica que no comporta increment de la despesa pública.

En data 24 de gener de 2021 la citada directora general d'Emergència, Funció Social d'Habitatge i Observatori de l'Habitatge i Segregació Urbana va emetre un informe sobre impacte de gènere, en compliment del que disposa l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. En aquest informe es valora l'àmbit d'actuació de la norma, els objectius generals del projecte, els objectius per a promoure la igualtat entre home i dones i la previsió dels efectes sobre la igualtat i la valoració de l'impacte de gènere.

Així mateix, s'han incorporat els informes, d'igual data, sobre impacte normatiu en la infància, en l'adolescència i en la família del Projecte de decret sotmés a consulta, de conformitat amb el que preveu l'article 6.bis de la Llei 12/2008, de 3 de juliol, de protecció integral de la infància i adolescència de la Comunitat Valenciana i les Lleis 1/1996, de protecció jurídica del menor i

40/2003, de protecció de les famílies nombroses.

Consta una memòria d'objectius, recursos, mesures de coordinació necessàries i impactes socials previstos en el projecte de Decret, de 24 de novembre de 2020, emesa per l'expressada directora.

En data 24 de novembre de 2020, la directora general d'Emergència, Funció Social d'Habitatge i Observatori de l'Habitatge i Segregació Urbana va emetre un informe relatiu a la no necessitat de consulta pública de la proposta de Decret. Assenyala en l'informe que la norma projectada no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, ni imposa obligacions rellevants als seus destinataris, la qual cosa justifica l'omissió de la consulta pública.

S'ha incorporat a l'expedient, conformement a la Instrucció 1/2015, de la Direcció General d'Economia, l'informe, de 25 de novembre de 2020, sobre competitivitat de projectes normatius. En aquest informe s'assenyala que la norma projectada no afecta els objectius estratègics de competitivitat de la Comunitat Valenciana.

En data 25 de novembre de 2020 es va emetre un Informe sobre repercussió de sistemes d'informació i aplicacions informàtiques del projecte de decret. Així mateix, consta un informe favorable, de 14 de desembre de 2020, de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i de les Comunicacions.

Consta informe, de 18 d'octubre de 2018, del director d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana, en el qual es justifica la no necessitat de tràmit d'audiència a les diferents conselleries.

Amb la finalitat de donar publicitat al Projecte de decret ressenyat, es va obrir un període d'informació pública durant un termini de 15 dies, mitjançant anunci publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, núm. 8964, d'1 de desembre de 2020, de conformitat amb el que estableix l'article 43.1.c) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, i l'article 52 del Decret 24/2009.

A més, es va incorporar a l'expedient l'informe, de 8 de febrer de 2021, de l'advocada coordinadora en la Conselleria consultant, en virtut de l'article 5.2 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat i de l'article 43.1.e) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

Quarta.- Estructura.

El text sotmés a consulta s'estructura en una part expositiva, una part

dispositiva, integrada per un article únic, i una part final, constituïda per una disposició addicional, una altra derogatòria i dues finals.

L'article únic té per objecte la modificació dels articles 3, 4, i 5 del Decret 9/2019, d'1 febrer, referits, respectivament, a les funcions, a l'estructura i a les comissions de l'OHSU.

La disposició addicional regula la incidència pressupostària.

La disposició derogatòria conté la clàusula general de derogació.

Les disposicions finals, primera i segona, regulen l'habilitació normativa en favor del titular de la Conselleria competent en matèria d'habitatge i arquitectura bioclimàtica i l'entrada en vigor.

Cinquena.- Observacions al Projecte de decret.

A la part expositiva.

En el penúltim paràgraf es disposa que *«En compliment del que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment comú de les administracions públiques, en l'elaboració del present decret s'ha actuat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència...»*.

La redacció d'aquest apartat coincideix amb el que estableix la part expositiva del vigent Decret 9/2019. No obstant això, se suggereix que es justifique, en major mesura, el compliment dels citats principis de bona regulació, tal com exigeix l'article 129 de la Llei 39/2015, que assenyala que en la part expositiva *«quedarà prou justificada la seua adequació a aquests principis»*.

D'altra banda, hauria d'esmentar-se la inclusió de la norma projectada en el Pla Normatiu de l'Administració de la Generalitat de 2020 (Acord del Consell de 6 de març de 2020).

Al text articulat.

A l'article Únic. Objecte.

La remissió a l'annex I hauria de ser a l'annex únic.

A l'annex I.

En línia amb l'observació a l'article únic, l'annex I hauria de qualificar-se d'«únic».

En el text projectat es proposen les modificacions següents:

En l'article 3 vigent, referit a les funcions de l'OHSU, aquest es reestructura en apartats designats en lletres i s'afigen noves funcions a l'Observatori, com són, entre altres, les establides en l'apartat a), 5é, 6é i 7é, els apartats f) i g).

En l'article 4, l'incís «*Aquesta direcció serà exercida per una persona funcionària adscrita al centre directiu amb competències en matèria d'habitatge*» se substitueix pel següent: «*Aquesta direcció serà exercida per una persona funcionària el Grup A de titulació adscrita al centre directiu al qual es trobe adscrit l'OHSU*».

Se suggereix que es corregisca l'errata «*el grup A*» per «*del grup A*».

En l'article 5, referit a la composició, se suprimeix la distinció entre Vicepresidència primera i segona i es manté una sola Vicepresidència, que correspon al titular de la Direcció General a la qual està adscrit l'OHSU.

A més, s'afigen com a nous membres:

- La Direcció Tècnica.
- Un presentant del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana,
- Dos representants dels observatoris locals d'habitatge o entitats anàlogues d'àmbit local, a proposta de les entitats representades.
- Es redueixen de dos a un els «*representants de les organitzacions socials, col·lectius empresarials i organitzacions professionals amb personalitat jurídica.*»

En l'article 7, que regula les comissions, s'afig en l'apartat 1 l'incís «*El Ple de l'OHSU podrà igualment acordar la supressió d'aquestes comissions*».

Examinada la nova redacció dels articles 3, 4, 5 i 7 i les seues modificacions no s'efectua cap objecció al text projectat.

Per consegüent, després de l'examen de la norma projectada s'estima que el Projecte de decret sotmés a consulta és conforme amb l'ordenament jurídic.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2019, d'1 de febrer, de creació de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana (OHSU) és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà allò que considere més encertat.

València, 24 de març de 2021

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE. SR. VICEPRESIDENT SEGON I CONSELLER D'HABITATGE I
ARQUITECTURA BIOCLIMÀTICA.**